

东莞市粮食安全保障和物资储备管理 “十四五”规划

东莞市发展和改革局

2021年11月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展现状.....	2
一、粮食生产稳定发展.....	2
二、粮食储备体系建设进一步健全.....	3
三、粮食流通产业化发展初见成效.....	3
四、储备粮质量安全管理逐步强化.....	4
五、粮食应急保障体系逐步完善.....	5
六、物资储备工作稳步推进.....	5
第二章 面临形势.....	7
一、发展机遇.....	7
二、面临挑战.....	11
第三章 总体要求.....	16
一、指导思想.....	16
二、基本原则.....	16
三、发展目标.....	18
第四章 粮食安全保障体系.....	22
一、完善粮食安全政府责任考核.....	22
二、切实提高粮食和主要农产品供给保障水平.....	23
三、建立健全粮食储备调控体系.....	27
四、加快推进粮食产业园区建设.....	29
五、加强粮食流通体系建设.....	32
六、深化粮食产销合作体系.....	34
七、健全粮食监管保障体系.....	35
八、拓展粮食行业信息化体系.....	37
第五章 物资储备保障体系.....	39
一、加强统筹谋划.....	39
二、建立健全体制机制.....	40

三、落实分级分部门保障责任.....	41
四、强化保障体系.....	41
五、健全多元储备体系.....	42
六、强化政府应急物资储备.....	43
七、完善救灾物资储备管理体系.....	44
八、引导家庭做好应急物资储备.....	45
第六章 保障措施.....	48
一、全面加强党的领导.....	48
二、压实政府责任.....	48
三、强化应急保障.....	49
四、做实人才保障.....	50
五、加大扶持力度.....	50
六、增强科技支撑.....	51
附件：“十四五”东莞市粮食产业和物资储备重点建设项目.....	53

前 言

粮食安全、物资储备保障是关系国计民生和国家安全的头等大事。全面落实粮食安全各镇街责任，加快推进粮食和物资储备管理体制改革，建立健全粮食流通、产销合作、检验监测和信息化等粮食安全和物资储备保障体系，确保全市粮食和重要生活物资供应充足、价格平稳和质量安全至关重要。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及国家、省有关粮食保障和物资储备工作部署，进一步加强“十四五”期间全市粮食和物资储备保障能力建设，推动全市粮食和物资储备安全以及粮食行业科学发展，依据《广东省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《东莞市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，特编制《东莞市粮食安全保障和物资储备管理“十四五”规划》，明确“十四五”时期东莞市粮食安全保障和物资储备管理工作的发展目标、重点任务及保障措施等，作为“十四五”期间全市粮食和物资储备工作的指导性文件。

第一章 发展现状

“十三五”期间，我市在省粮食和物资储备局的指导和市委市政府的领导下，紧紧围绕国家、省有关粮食安全和物资保障工作的部署和要求，以确保粮食安全为核心，以粮食储备体系建设、粮食流通体系建设、粮食质量安全监管体系建设、粮食应急保障体系建设、物资储备保障体系建设为重点，着力完善粮食安全和物资储备保障机制，加强粮食市场监测预警，优化粮食资源配置方式、储备结构与布局，提高政府调控能力，构建现代化粮食产业发展体系，推进粮食行业健康、协调、可持续发展，提升物资应急保障效能。

一、粮食生产稳定发展

“十三五”期间，我市继续实行市级种粮补贴政策，从2018年开始，市级财政对种植水稻、玉米每亩补贴标准分别由原来的150元、75元，提高至250元、125元，比原来提高了67%；新增马铃薯种植补贴和种粮大户（水稻）补贴项目，进一步加大种粮补贴力度，充分调动农民种粮积极性。同时，将农机购置、设施农业、农业科技成果转化示范、家庭农场及专业合作社等涉农奖补资金适当向粮食生产倾斜，稳定了粮食播种面积，提升了粮食生产水平。2020年，全市粮食播种面积达2.42万亩，总产达8177吨。2020年，在抗击新冠肺炎疫情的考验下，多措并举，合力

攻坚，超额完成国家和省下达东莞的全年粮食和早稻扩种的任务，全年粮食播种总面积 2.422 万亩，其中早稻 0.911 万亩，为粮食和农业丰收作出贡献。

表 1 2015-2020 年东莞市粮食生产情况表

产品名称	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
粮食播种面积 (亩)	16933	15047	14600	18138	18600	24220
#稻谷	10181	8441	8437	8412	7448	16744
粮食总产量(吨)	5500	4806	4790	5846	5852	8177
#稻谷	3781	3130	3247	3314	2945	6133

二、粮食储备体系建设进一步健全

“十三五”期间，我市建立健全市级储备粮管理办法、储备粮轮换制度、粮库规章制度和操作规程，明确责任分工，实现粮库精细化管理、仓储规范化管理，确保储粮安全。采取市属粮库（镇街粮所）储备、租仓与企业合作储备和委托企业以经营保有量储备等三种方式，高效完成省下达我市的 80 万吨粮食储备任务。

三、粮食流通产业化发展初见成效

“十三五”期间，东莞凭借水陆交通便捷和港口的区位优势，统筹谋划推动粮食改革，全面实施粮食市场化经营，大力推进粮食加工和流通产业发展，全市粮油加工企业快速成长，粮食批发市场日趋成熟。常平、樟木头两大粮食专业批发市场均进入全国十大粮食批发市场行列，进

驻粮食企业超过 200 家，年均经营量超过 100 万吨。建成麻涌粮油产业集聚区，吸引了 50 多家国内外大型粮油物流加工企业落户东莞。东莞粮油总仓储容量达 700 多万吨，全市粮食年经营量 500 多万吨，全市粮油加工总产值约 410 亿元。麻涌粮油产业集聚区被誉为全球粮油企业投资最密集的地区之一，与天津港、张家港并列为全国三大粮油加工生产基地，成为华南地区乃至全国最重要的粮油物流加工集散地。麻涌镇于 2013 年被授予“中国粮油物流加工第一镇”称号。采取“政府搭台、企业唱戏”的方式，与粮食主产区建立多层次、多形式和长期稳定的产销合作关系，我市与黑龙江省牡丹江市、江西省宜春市、韶关乐昌市等地开展粮食产销合作洽谈活动，有效保障我市粮源。

四、储备粮质量安全管理逐步强化

“十三五”期间，我市严格落实储备粮质量检验，把好储备粮入库、出库和储存环节的质量安全关。入库环节，严格执行储备粮入库质量卫生检验制度，所有购入的储备粮均送市粮食和物资储备中心化验室检验质量指标，同时送第三方质检机构检验卫生指标，符合国家质量、卫生标准和采购合同规定标准的方能进仓，不合格的粮食一律不准入库；出库环节，严格按照《粮食流通管理条例》的有关规定，要求所有轮换出库的粮食做好各项指标的检测工作，确保投入加工环节粮食的质量卫生指标达到国家安全标准要求；储存环节，加强储备粮油质量监督检查，每年

安排多次粮油专项检查，不定期对粮油承储单位进行抽查，发现问题及时处理。

五、粮食应急保障体系逐步完善

“十三五”期间，我市粮食应急管理制度和机制不断完善，应急保障能力逐步提高。修订了《东莞市粮食应急预案》，成立了由市领导挂帅，相关职能部门组成的市粮食应急工作指挥部，负责全市粮食应急处置工作。加强粮食市场价格日常监测，全市共设立国家、省、市三级粮油市场监测直报网点 16 个，及时掌握市场粮食价格走势，并根据掌握的粮食市场购、销、存等信息，对全市粮情形势进行综合分析，编写粮情简讯，为上级决策提供参考。进一步完善粮食应急预案，落实粮食应急保障网点定点单位 115 家，覆盖了应急加工、供应、配送和运输各个环节，不定期组织粮食生产安全培训和应急演练，增强了各单位粮食供应保障和质量安全责任意识，锻炼了队伍、积累了经验，进一步提高突发事件应急处置能力。

六、物资储备工作稳步推进

2019 年机构改革后，市发展改革局（粮食和物资储备局）顺利承接物资储备管理职能，建立物资储备统计制度、出入库登记制度，制定市级救灾物资应急保障联动机制。做好物资收储工作，超额完成省下达我市的冻猪肉、食盐、救灾物资收储任务。一是建立市级救灾物资应急保障联动机制。明确发展改革、应急管理等部门职责分工，建立日

常信息通报、应急联络对接、储备布局协商等联络协商机制，提出了建立全市救灾物资信息管理平台有关要求，进一步健全完善自然灾害救助工作机制，强化救灾物资应急保障能力。二是落实食盐储备任务。全市食盐储备任务量为 5300 吨，由广东省盐业集团东莞有限公司负责承储。制定《东莞市食盐应急预案》，确保在紧急情况下迅速启动我市食盐应急预案。三是落实冻猪肉收储任务。在完成省下达储备任务的基础上，我市增加了冻猪肉储备，实际储备量为 2800 吨，采用以经营保有量储备的方式由 2 家企业承储。制定《东莞市冻猪肉投放市场机制》，明确部门职责，理顺工作关系，建立长效机制。四是建立市级物资储备工作联席会议机制。2020 年建立了市级物资储备工作联席会议机制，贯彻落实国家、省委省政府、市委市政府关于物资储备工作的决策部署，审核确定全市物资储备品种及各成员单位物资储备方案，并监督检查落实情况，统筹全市物资的使用调配，加强指导有关部门、各镇街（园区）做好物资储备工作。

第二章 面临形势

“十四五”时期，我市粮食安全和物资储备保障工作进入一个崭新阶段，既面临着前所未有的发展机遇，也面临着国际国内两个环境的激烈挑战以及自身问题和制约因素。正确认识并准确把握其中的发展机遇和挑战，是做好“十四五”时期粮食安全和物资储备保障工作的基础。

一、发展机遇

（一）国家粮食安全战略，为粮食安全保障工作提供了新的机遇。粮食安全既是我国经济发展的必备条件，也是社会稳定的基础；保障粮食安全一直是党和政府经济工作的重中之重。以习近平同志为核心的党中央高度重视国家粮食安全，立足世情国情粮情，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，提出了“中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中，碗里主要装中国粮”，“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的目标要求。近年来，国务院先后出台了建立健全粮食安全省长责任制的若干意见和考核办法，进一步强化省级政府在保障粮食安全方面的责任，并统筹部署一系列政策措施，牢牢把住主动权，确保国家粮食安全。国家实施“一带一路”战略，有利于粮油加工企业充分利用全球资源，开展产能国际合作和转移。

（二）全面深化改革，为粮食事业健康发展提供了新的制度保障。党的十九大报告提出“要确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的目标要求，有利于进一步深化粮食安全保障体系改革，加快转型发展步伐，提高粮食安全保障能力和水平。市场起决定性作用的有效发挥，有利于激励粮食行业主动适应中国特色社会主义新时代新要求和社会主要矛盾转化新挑战，加快农业供给侧结构性改革和粮食行业转型升级发展，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。粮食收储制度改革的深化完善，有利于理顺粮食市场价格形成机制，激发市场主体活力，为发展“产购储加销”一体化模式提供坚强的制度保障。

（三）国民经济发展和城市化进程加快，为粮食安全保障工作创造了新的有利条件。东莞实现地区生产总值9650.19亿元，五年年均增长6.5%。市一般公共预算收入673.18亿元，同比增长3.6%。地方财政资金及各种资源将更多地投向农业农村和粮食安全保障工作。城市化进程加快，主食品的消费需求升级，安全优质、营养健康和多元化、个性化、定制化、品牌化的中高端粮油产品消费潜力将逐步释放，并推动粮油加工企业向高附加值产品方向转型。

（四）作为全国三大粮油加工基地之一，为粮油储备提供了坚实的基础。经过10多年发展，我市麻涌新沙工业

园区已发展为粮油生产、展销、加工和仓储为一体的工业园，先后吸引了国际粮油四大巨头丰益国际、邦吉、嘉吉、路易达孚，世界五百强企业中粮集团、丰益油脂、益海嘉里，央企国企中粮集团、中储粮、省粮总公司、深粮集团，合资企业顶志、福满多等知名粮企，以及大型物流企业深赤湾和著名民营企业穗丰集团均入驻园区，入驻企业 50 多家，年加工大豆 630 万吨，年产油脂 205 万吨、面粉 280 万吨、饲料 134 万吨，年粮食中转量 2000 多万吨；粮油仓储容量约 600 万吨。粮油产业涉及大豆压榨、食用油精炼、食用油灌装、油脂分提、饲料蛋白加工、谷物磨制、面粉面条、食品添加剂、饲料添加剂、日化产品等行业，囊括了大米、大豆、小麦、杂粮、棕榈油等食品原料产品。从仓储物流到生产加工，从大豆压榨到特种油脂生产，从油脂加工到日化品转变，从初加工到供应链延伸，粮油产业链条逐步完善。该园区被誉为全球粮油企业投资最密集的地区之一，是目前全国三大粮油生产基地，也是华南地区乃至全国最重要的粮油物流加工集散基地，为我市粮油储备提供了坚实的基础。

（五）粮食储备管理体制改革，为粮食安全保障工作提出了新的要求。我市平均每年消费粮食 500 万吨（口粮 120 万吨、工业用粮 380 万吨），近 5 年粮食平均年产量约 0.6 万吨，是典型的粮食主销区。各级政府要进一步落实《广

广东省人民政府关于完善粮食安全政府责任制的实施意见》，进一步压实粮食安全保障责任，统筹部署各项配套措施，加大投入力度，全力提升粮食安全保障水平。2018年11月，市政府批准的《东莞市粮食储备管理体制改革实施方案》提出，按照“不新征地、拆旧建新、增加仓容、集中储备”的思路，对市属粮库拆旧建新，分两个阶段建设40.24万吨粮库，努力打造具有东莞特色的“南粤优质粮食工程”。

（六）科技创新，为粮食安全保障工作提供了新的动力。改革开放以来，农业科技进步是我国粮食产量提高的最重要因素，今后仍然具有很大的潜力，特别是农业生产的规模化、机械化的进步，粮食安全产业链综合管理技术的进步，将进一步促使粮食产量的提高和粮食、食品安全。

“十四五”时期，我市加快建设数据强市，将有力推动粮食大数据发展，涉及收购、储存、调运、加工和供应等各个环节，并有效调动政府、科研单位、粮食企业等共同参与、协同推进粮食安全保障工作。

（七）物资储备体系逐步加强，为健全完善物资储备保障体系提供有利条件。一是物资储备体系逐步形成。2018年3月，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，决定组建国家粮食和物资储备局，根据国家储备总体规划 and 品种目录，组织实施国家战略和应急储备物资的收储、轮换、管理等，提升国家储备应对突发事件的能力。国家粮食和物资储备局组建成立后，各地方粮食和物资储

各部门相继成立，物资储备体系逐步形成。二是物资储备体系在应急救援中发挥积极作用。自我国建立应急物资储备制度以来，物资储备体系在抗御洪涝、台风等自然灾害、公共卫生突发事件等应急过程中尤其在突发事件初期发挥着重要物资保障作用。新冠肺炎疫情发生以来，党中央国务院明确提出“要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容”，建立健全规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的物资储备体系，切实提高各类突发事件处理的物资保障供应能力，才能有效防范和应对各类突发事件，维护人民群众生命财产安全和社会秩序稳定。

（八）制造业发达，为提升物资储备保障效能提供坚实基础。我市是现代制造业名城，制造业发达，产业链较为完备，形成“五支四特”现代化工业结构。新冠肺炎疫情发生以来，我市依托先进制造业，迅速填补防疫物资的缺口，为疫情防控提供充足的物资保障。先进的制造业有利于产能储备和转换，有保障应急物资需求。

二、面临挑战

（一）从国际看，粮食供求形势不容乐观。近年来，由于地区战争、经济衰退、气候变化、自然灾害等影响，许多国家的粮食生产受到了较为严重的影响。当前，世界正处于百年未有之大变局，国际环境动荡复杂、地区冲突不断加剧。逆全球化趋势抬头，贸易保护主义蔓延，加之

全球粮食贸易数量有限，导致我国粮食安全形势面临新变化，通过进口保障国内粮食供给的不确定性明显增加。“十四五”期间国际粮食价格大幅波动的可能性依然存在，世界粮食形势并不乐观。随着全球经济一体化、国家“一带一路”战略的实施，以及国内粮食市场化改革的深入，东莞与全国乃至全球粮食市场的联系将更加紧密，国际粮食市场波动波及国内市场，也必然很快影响到东莞市场，粮食宏观调控面临的形势将更加复杂，任务将更加艰巨。

（二）从国内看，粮食供需平衡难度较大。我国人多地少，粮食供需长期处于紧平衡状态。近年来，通过采取稳定粮食生产面积、实施优质粮食产业工程、推进农业产业化、实施种粮直补、最低保护价收购等一系列政策措施，2020年全国粮食总产量为13390亿斤，比上年增长113亿斤，增长0.9%，产量连续6年保持在1.3万亿斤以上。但困扰我国粮食安全的多种因素依然存在，粮食继续增产面临着诸多制约因素，国内人口总量仍将保持增长势头，粮食需求将继续呈刚性增长。从中长期看，中国的粮食产需仍将维持紧平衡态势，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。从生产形势看，农业生产成本仍在攀升，资源环境承载能力趋紧，农业基础设施相对薄弱，抗灾减灾能力有待提升，在确保绿色发展和资源永续利用的同时，稳定发展粮食生产压力较大。从需求形势看，粮食消费总量刚性增长，粮食消费结构不断升级，人均口粮消费将稳中略

降，饲料和工业转化用粮消费继续增加。从流通形势看，粮食生产将继续向核心产区集中，跨区域粮食流通量将进一步增加，粮食市场大幅波动的风险依然存在。

（三）从我市看，粮食供需缺口持续加大。2020年，我市现有粮食播种面积2.42万亩，粮食总产量为0.82万吨，粮食需求总量为500万吨，粮食自给率远低于全省平均水平。随着东莞进入千万人口城市行列，中等收入人口比重持续上升，食品加工产业转型升级，食物需求结构转型将加速，对动物性产品以及饲料粮的消费需求持续增长，品种结构性需求矛盾进一步加剧，预计粮食需求总量将超过600万吨，粮食供需缺口持续加大，保障粮食供应安全面临着诸多挑战。

（四）从质量安全角度看，保障粮食质量安全任重道远。“民以食为天，食以安为先”，消费者在温饱问题解决后，对食品安全的要求越来越高。粮食是人们消费食品的主要原料之一，也是食品安全的源头之一。粮食质量安全事关人民群众身体健康和生命安全，事关经济的发展和社会的稳定，在保障粮食供应安全的同时，也要避免农药残留、真菌毒素和重金属超标等问题的发生，保障粮食质量安全。但目前全社会对粮食质量安全监管工作的认识还不到位，粮食质量检验检测能力建设尚存在很大的差距，粮食质量安全监管工作形势仍然严峻。“十四五”期间，粮食质量安全检测机构的检验能力尚需得到完备和提升。

（五）从粮食安全保障上看，仍存在薄弱环节。目前，我市粮食安全保障工作仍存在一些薄弱环节：一是粮油加工体系建设滞后。粮油加工企业精深加工力度、广度不够，产业链短、产品附加值低、经济效益较差；粮油加工企业经营管理水平不高，科研人才少，自主创新能力较弱，产品科技含量低，市场竞争力不强。二是粮食储备体系建设仍显不足。原有的“一镇一所、分散储粮”模式安全隐患多、储备成本高、监管难度大、土地资源利用率低，亟待解决。三是粮食流通行政管理和检验检测体系有待健全。行政管理体制机制有待进一步完善，行政管理人员有待充实；尚未建立专业的粮食质量检验机构，质量安全监管效率有待提升。

（六）从应急保障体系来看，物资储备体制机制有待完善。一是物资储备法治化有待推进。我国对物资储备和调用等规定大部分散见于相关的部门规章和规范性文件中，缺少专门的国家物资储备法律，立法缺位、立法位阶偏低以及立法滞后等问题仍然存在。如国内出台的《中央储备肉管理办法》《中央储备糖管理办法》《国家物资储备管理规定》等多为部门规章及规范性文件，法律效力层级较低，这对在新形势下，加强物资储备监督管理带来新的挑战。二是储备物资结构还需优化完善。物资储备要在应对战争、自然灾害、公共卫生和其他突发事件方面发挥保供给、稳民心的积极作用，涉及面广，影响因素众多。

各地地理环境、人口等状况差异较大，储备物资的品类、规模和结构的确定仍在实践中不断优化和完善，需要多部门共同协作做好物资储备目录建设和保护性发展的规划设计，合理确定储备品类、规模、结构和区域布局。应急物资储备从储备方式上看可分为实物储备、协议储备和产能储备三大类，目前仍过分依赖实物储备，储备模式较为单一，协议储备和产能储备发挥的作用有限，有待加强。三是应急物资储备不足。新冠肺炎疫情发生后凸显应急保障物资品种不全、储备不足。

“十四五”时期，东莞市粮食安全和物资储备保障在面临着重大挑战的同时也存在重要的机遇，总体上看，机遇大于挑战，处于粮食安全和物资储备事业发展的机遇期。各镇街、园区必须积极适应新形势，不断增强责任意识、忧患意识和开拓意识，切实落实粮食安全和物资储备保障责任，稳定粮食生产，加强粮食产销合作、流通、储备调控、检验监测和信息化体系建设，进一步健全物资储备品种规模和基础设施，确保全市粮食安全，提升物资应急保障能力。

第三章 总体要求

依据《东莞市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，结合新形势和我市的资源、区位、交通、粮食产业和制造业发展等优势条件，提出“十四五”时期我市粮食安全保障和物资储备管理的指导思想、基本原则和发展目标。

一、指导思想

“十四五”期间，东莞市粮食安全保障和物资储备管理工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和省委十二届十二次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实总体国家安全观，以供给侧结构性改革为主线，按照“守底线、优运转、谋发展”的工作思路，围绕构建更高层次的粮食安全保障体系、统一的粮食和物资储备体系，重点在体制机制、监管方式等方面深化改革，实现安全保障更加有力、体制机制更加完善、监督管理更加有效、储备设施更加完备、效率效能更加明显的目标，全面提高我市粮食和物资储备安全保障水平。

二、基本原则

“十四五”时期，我市粮食安全保障和物资储备管理工作必须坚持以下原则：

（一）坚持创新发展，增强行业活力。围绕“深化改革，转型发展”的思路，着力推动体制机制、安全体系、经营业态等各方面创新，在改革完善粮食储备管理体制、粮食流通体制方面取得新突破，在引进应用新技术、新装备等方面取得新进展，不断推进军粮供应军民融合深度发展，激发和释放粮食行业发展新活力。创新物资储备管理模式，强化物资储备应急管理能力和保障效能。

（二）坚持协调发展，提升整体效能。正确处理粮食产区与销区、数量与质量、生产与消费、政府和市场等重大关系；培育“产购储加销”一体化的粮食全产业链模式，促进各环节有效对接、协调发展，激发经济活力，着力打造链条完整、效益良好的粮食产业经济体系。

（三）坚持绿色发展，推进产业转型。坚持以绿色农业为导向，稳定粮食生产规模，提高蔬菜品质，推广健康生态养殖，引导全市传统基础农业产业发展水平进一步提升，夯实农业安全供给基础。引导粮食种植户从市场竞争的角度，减少化肥和化学农药使用量，推广绿色种植，降低种植成本，提高粮食品质。积极推广绿色治理虫霉、气调储粮、智能粮情监测、智能通风、节能低碳烘干等绿色生态智能储粮技术，走“绿色储粮”、“生态储粮”之路。

（四）坚持开放发展，推动互利共赢。建立健全粮食产销合作、网上竞价采购机制，主动适应外部环境变化，更加积极地“走出去、引进来”，有效利用国内国际两个

市场、两种资源，拓宽合作渠道，创新合作方式，发展开放型粮食产业经济，拓展粮食行业发展空间。

（五）坚持共享发展，增进人民福祉。以增进粮食生产者、经营者和消费者福祉为粮食安全保障工作的出发点和落脚点，进一步强化各镇街的粮食安全责任，全面落实种粮补贴，有效保障农民种粮收益；加强粮食流通体系建设，为粮食经营者营造良好市场环境；稳定粮食市场价格，满足城乡居民不同层次的健康消费需求；引导家庭储备必要的应急物资，做到有备无患。

三、发展目标

2035年远景目标：在全省率先基本实现农业农村现代化；现代粮食安全保障体系进一步健全完善，粮食应急保障能力进一步提高；物资储备保障体系进一步建立健全，风险防范化解能力全面提升，粮食安全保障和物资储备管理工作走在全省前列。

“十四五”发展目标：锚定2035年远景目标，围绕“粮食安全保障和物资储备管理工作走在全省前列”，“十四五”时期通过落实粮食安全政府责任制，稳定粮食生产，推进粮食和物资储备管理体制变革，大力扶持粮食产业园区发展，加强粮食流通、产销合作、检验检测和信息化等体系建设，实现粮食和物资储备工作高质量发展，推进粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化。

——粮食安全政府责任制有效落实。进一步完善粮食安全政府责任，促进各镇街切实承担起确保辖区粮食安全的主体责任，完善政府主导、部门协作、社会各界和家庭共同参与的粮食安全保障机制。贯彻落实《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》等法律法规，全面促进依法治粮。

——粮食生产能力更加稳定。坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，全市耕地保有量不少于53万亩，粮食播种面积保持1.86万亩，粮食综合生产能力保持0.47万吨。大力推进高标准农田建设、农田水利设施建设，提高粮食综合生产能力；落实和完善粮食扶持政策，不断提高农户种粮积极性。

——粮食和物资储备调控能力有力增强。全面完成省下达我市的粮食、冻猪肉、食盐、救灾物资储备规模，确保市级储备粮和储备物资“数量真实、质量良好、储存安全”和“储得进、管得好、调得动、用得上”。完善市级粮食和物资储备调控机制，有效发挥储备粮和储备物资在政府宏观调控中的作用，确保全市粮食市场供应充足、价格平稳和质量安全。深化粮食产销合作，加强粮食突发事件预警应急体系建设，提高我市粮食应急供应保障能力。强化实施军粮统筹供应，提升军粮供应管理规范化水平。优化物资储备品种和储备布局，合理确定储备规模，提高各类突发事件处理的物资保障供应能力。

——粮食流通现代化水平显著提升。执行收购政策，落实收购资金，抓好粮食收购；加快粮食储备管理体制改革，按照“不新征地、拆旧建新、增加仓容、集中储备”的思路，对市属粮库拆旧建新，分两个阶段建设 40.24 万吨粮库，提升市级粮食储备集约化、规模化、信息化和智能化水平。建立健全现代粮食物流体系，不断提高粮食物流“四散化”（散储、散运、散装、散卸）水平；加强现代粮食市场体系建设，逐步完善粮食收购、批发和零售市场体系；培育发展新型粮食市场主体，促进民营粮食企业健康发展。

——粮食质量安全检验监测能力明显增强。落实粮食流通统计制度，加强粮情监测预警；加强粮食质量安全监管机构及质量监测机构建设，建立健全从田间到餐桌全过程的监管制度，粮食流通秩序得到维护、数量质量安全得到保障，形成依法规范、措施有力、覆盖全面、联合协作的粮食监管保障体系。

——粮食和物资管理信息化广泛应用。提高粮食行业信息化水平，以信息化、智能化手段提升管理效能。重点推进粮库智能化、粮食企业信息化升级改造，实现信息技术与粮食业务深度融合；加强信息化建设，健全储备库统一的信息监控网络，提高储备信息收集、处理、传输、共享、存储、发布等技术水平。

表 2：东莞市“十四五”粮食安全和物资储备管理保障主要指标

序号	指标		2020 年	2025 年	属性	备注
一、粮食生产						
1	粮食播种面积（万亩）		2.422	2.4	预期性	按省每年下达的粮食生产目标分解我市各镇街当年粮食生产任务
2	粮食综合生产能力（万吨）		0.47	0.47	约束性	按照我市粮食生产功能区划定及各镇街粮食生产任务分解
二、粮食流通						
3	年粮食购入数量（万吨）		1200	1300	预期性	
4	年粮食消费数量（万吨）		210	230	预期性	
5	地方粮食储备规模	市级储备规模（万吨）	32.7	≥32.7	约束性	按镇街常住人口数量确定各镇街储备规模
		镇街储备规模（万吨）	47.3	≥47.3	约束性	
6	新建国有粮库仓容（万吨）		/	40	预期性	
7	各类粮食企业完好仓容（万吨）		384	522	预期性	
8	应用低温准低温储粮仓容（万吨）		44	48	预期性	
9	应用气调储粮仓容（万吨）		35	75	预期性	
10	粮食应急保障中心（个）		/	1	约束性	
11	储备粮库智能化升级改造覆盖面（%）		30	100	预期性	
12	储备粮数量、质量检查覆盖率（%）		100	100	约束性	
三、物资储备						
13	医用口罩产能储备（万只/天）		3000	2000	预期性	
14	医用防护服产能储备（万件/天）		0.2	0.2	预期性	
15	公共卫生医疗防控物资储备（万元）		11000	11000	预期性	
16	救灾物资储备规模	市级储备规模（人）	5000	≥5000	约束性	按需紧急转移安置和救济人口数量确定储备规模
		各镇街（园区）储备规模（人）	500	≥500	约束性	

第四章 粮食安全保障体系

面对严峻的粮食安全形势，必须高度重视粮食安全，加强和完善粮食安全保障体系建设，提高粮食安全治理水平和粮食宏观调控能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，确保粮食产能基本稳定。进一步完善市级储备粮制度，优化品种结构与区域布局，夯实粮食安全“压舱石”，为稳经济、稳社会、稳全局奠定坚实的物质基础。

一、完善粮食安全政府责任考核

充分发挥粮食安全责任考核指挥棒作用，突出问题导向，优化指标体系和考核方式，把年度考核和日常监督考核紧密结合。

（一）细化责任目标。各镇街要履行主体责任，加强粮食储备能力建设，提升管理水平，确保规模落实、数量真实、结构合理、质量良好、调用高效。高度重视粮食安全保障工作，支持安排全市粮食安全保障重点项目投资，研究提出粮食宏观调控、总量平衡、粮食流通的中长期规划以及地方储备粮规模、总体布局和收储、动用计划建议；研究提出粮食质量监管、确保粮食安全措施落实到位；监测分析粮食供求趋势，完善粮食应急机制。

（二）严格责任考核。科学制定标准，优化考核指标，突出特色重点，提高考核精准性、导向性和实效性。细化

任务分解，压实考核责任，确保考核无缝隙、无盲区、全覆盖。

（三）规范考核程序。严格落实省对市考核事项，并组织开展市对镇街落实粮食安全责任考核，认真执行考核规范和程序，从严对镇街考核，组织做好镇街自评、部门评审、部门抽查和综合评价，确保结果客观公正。

（四）强化结果运用。坚持问题导向，强化问题整改和结果运用，加强对重点任务追踪问效。市人民政府对成绩突出的镇街给予表扬，对不合格的予以通报批评、责令整改并追究责任。

二、切实提高粮食和主要农产品供给保障水平

牢牢把住粮食安全主动权，落实“藏粮于地”“藏粮于技”战略，实行最严格的耕地保护制度，切实通过提升耕地质量、提高生产技术、推广良种良法，扩大规模化种植，提高生产全程机械化率，稳定粮食综合生产能力和主要农产品供给保障水平。

（一）提升粮食生产能力。一是稳定发展粮食生产。进一步做好粮食生产工作，保护和建设好永久基本农田，稳定粮食种植面积；在稳定粮食种植面积的基础上，逐步调整粮食种植品种结构，积极引进优良粮食品种，推广先进种植技术；继续落实种粮补贴政策，调动农民种粮积极性。规划至 2025 年全市粮食年播种面积保持 2.4 万亩、年

总产稳定在 0.8 万吨以上，确保粮食生产的安全。二是加强耕地保护与质量提升。落实最严格的耕地保护制度，全面完成永久基本农田划定工作；落实和完善耕地占补平衡制度，推进土地整理复垦开发。实施耕地质量保护与提升行动，开展水土保持综合治理，改良粮食生产区土壤性状，鼓励和支持粮食生产者采用生态环保方式改善地力，实施测土配方施肥和耕地地力提升项目；加强耕地质量调查监测，重点对粮食产地土壤环境质量特别是重金属进行监测。三是提高粮食生产机械化水平。积极引进适宜我市应用的中小农业机械，加大农业机械化的推广力度，提高农机化水平。规划至 2025 年，全市拥有农业机械总动力超过 49.3 万千瓦，联合收割机拥有量 17 台，水稻插秧机拥有量 31 台。农作物耕种收综合机械化水平达到 46.9%以上。四是改善农业生产条件。进一步广泛发动群众，加大投入力度，认真实施农业综合开发、土地开发整理、改造中低产田等现代标准农田建设和耕地质量保护等项目，建设高产稳产农田，有效改善耕地生产条件、抗灾能力，努力提高耕地复种指数和产出水平。

（二）优化粮食种植结构。随着全市主食品消费需求的升级，推进粮食供给侧结构性改革，不断提升粮食生产规模化、集约化水平。一是优化粮食品种结构。开展粮食作物绿色高产高效创建，示范推广粮食新品种试验示范基地（点）的绿色高产高效关键技术，促进全市粮食生产提

质增效。二是发展粮食适度规模经营。建立健全土地流转服务管理体系，在农村土地确权登记的基础上，有序引导土地向种粮大户等新型农业经营主体流转。发展粮食适度规模经营，扶持水稻种植向家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体集中，降低生产成本。三是提升粮食产业化水平。鼓励粮食类农业龙头企业做大做强粮食加工业，推动传统稻米加工技术和设备的改造升级，开发应用新技术、新工艺、新设备、新产品。加强优质稻米品牌建设和培育，延长产业链，提升种植效益。

（三）提高粮食生产科技水平。依托省农科院水稻研究所、市农科中心等的技术力量，继续通过“科技特派员+企业+示范基地”、“科技特派员+农户+示范基地”等多种合作模式，大力推广各种农业新技术和新品种，开展农业技术培训，不断提升粮食生产科技水平。利用示范基地示范推广优良品种，主要推广种植三澳粘（水稻）、黄广油粘（水稻）、黄广华粘1号（水稻）、金农丝苗（水稻）、美香粘2号（水稻）、粤甜28号（玉米）等农业主导品种，加快粮食作物良种推广应用步伐。通过“良种良法”、“育繁推一体”、“水肥一体化”等项目的应用和技术培训等，示范推广测土配方施肥、水肥一体化、机插秧、尼龙育苗、有害生物绿色防控等技术，达到化学农药、化肥用量双减。加快推进主要粮食作物全程机械化，加快粮食储备和加工

设施建设。到“十四五”期末，水稻耕种收综合机械化水平达到89%以上，良种覆盖率达到99%以上。

（四）抓好生猪供应安全保障。强化定点屠宰监测，充分发挥财政引导作用，推动我市屠宰企业与规模养殖场实行场场对接。做好牵线搭桥工作，构建完善全市生猪产销对接交流平台，适时组织屠宰企业与生猪主产区开展产销对接交流活动，扩大生猪来源渠道。充分发挥我市帮扶地韶关、揭阳两市及西藏林芝、贵州铜仁等地的友好关系，稳固东莞生猪来源。加快新规划生猪屠宰场建设，进一步推进全市生猪屠宰场整合工作，提升屠宰行业发展水平，有效保障全市人民生活需求。

（五）稳定和发展蔬菜生产。坚持以市场为导向，积极引导和鼓励镇村充分利用水旱轮作、设施种植等方式发展蔬菜生产，大力推广测土配方施肥、水肥一体化技术以及有害生物绿色防控技术，结合特色蔬菜品种引进试种等，不断优化品种结构，提高良种良法覆盖率，力争稳定本地蔬菜自给能力。“十四五”期间，本地蔬菜年播种面积和年产量继续保持稳定，分别约30万亩和40万吨。

（六）打造省级农产品冷链物流产业带。以成功创建省级农产品冷链物流优势产区产业园为契机，计划投入6.4亿元，全面加快农产品冷链物流产业带，形成以石碣、沙田镇的广东润丰农业发展集团有限公司润丰国际蔬菜交易中心，增益供应链（东莞）有限公司、增益供应链运营管

理（东莞）有限公司冷链基地为核心区，以中堂、茶山镇的江南农副产品批发市场、泽景果品市场等农副产品批发市场为带动区，以万江、东城街道等餐饮食材加工配送集聚区等为辐射区，促进全市农产品冷链物流产业加快发展，建成后全市仓容冷库达45万吨以上，逐步发展成为国内外大型食品企业在华南地区以及粤港澳大湾区的冷冻产品枢纽配送中心，农产品冷链发展走在全省前列，进一步有效增强我市农副产品保障供应能力。

三、建立健全粮食储备调控体系

进一步优化储备粮结构布局、储存方式和承储主体，构建结构合理、管理科学、运转高效、保障有力的地方储备粮管理体制和运行机制。进一步提升优化粮食应急网点供应保障能力，实现粮食供给结构优化、保障有力。

（一）大力推动粮食储备管理体制改革。推进角美粮食储备库两个阶段40.24万吨粮库建设。相关工程完工启用后，将镇街粮所承储的所有储备粮转移至新建仓库。保留虎门粮所2.76万吨仓库储备用途。完成储备管理体制改革，有效降低储备成本、提高绿色科学储粮水平、保障我市粮食数量真实、质量安全，实现粮食集约化管理，提高我市粮食安全保障能力和水平，构建科学高效现代粮食储备管理体制。

（二）加强粮食储备体系建设。探索建立构建储备功能完善、品种结构优化、储存方式灵活、承储主体多元、

粮食储备安全的储备体系。一是完善粮食储备体系。按照谷物基本自给、口粮绝对安全和保障销区 6 个月市场供应量的要求，在落实省下达的地方粮食储备规模的基础上，适当增加成品粮油储备。持续优化储备品种结构，兼顾利于储备、应急要求和口粮消费及饲料用粮需求。落实成品粮储备规模，确保全市常住人口 15 天以上市场供应量。确保库存粮食质量安全，储备粮卫生指标入库检测率达到 100%。二是创新储备粮管理机制。推进政府储备和商业储备相结合、储备品种和消费需求相结合、常规储备和动态储备相结合、国有企业储备和非国有企业储备相结合，进一步改革创新储备粮管理机制。强化政府对储备粮的管控，建立健全相关的技术规范、管理制度和 workflows，做好储备粮日常管理工作，确保储备粮“数量真实、质量良好、储存安全和储得进、管得好、调得动、用得上”，有效发挥储备粮在政府宏观调控中的作用。三是加强储备粮轮换管理。以公开竞价的购销方式轮换储备粮，对储备粮执行公开竞价交易和轮换定价会商制度；委托粮食质量检测机构对入库储备粮进行检验，严把储备粮入库质量关。

（三）强化粮食应急体系建设。健全预防为主、广泛覆盖、平急结合、协同应对的粮食应急体系，完善粮食应急加工、供应、运输网络，提高粮食应急综合保障能力。

一是完善粮食应急供应体系。加大扶持力度，依托粮油零售网点、军粮供应站点、商场、超市等，健全粮食应急供

应网络，确保每个镇街至少设立 1 个粮食应急供应点；重点加强粮油应急供应网点建设，做好粮油应急供应网点维护和升级改造工作，提高网点标准化、网络化水平。定期开展粮食应急演练，督促各镇街及有关单位结合实际完善预案、开展演练，建立健全应急常态工作机制，制订粮食储备应急动用方案，细化动用流程，形成科学合理、完整的粮食应急动用闭环系统。二是提升粮食应急加工能力。推进粮食应急加工企业设备升级改造工作，引导企业新建、扩建粮油加工生产线，推进应急加工企业配备小包装灌装设备、应急发电机、应急运输车辆和粮食质量检验检测设备。到“十四五”期末，全市粮食应急日加工能力达到 7200 吨。三是提高粮食应急保障能力。加强应急宣传教育和学习，不断提高粮食系统应急业务水平；健全粮食应急联动机制，加强部门之间、镇街之间、条块之间的衔接，实现预案联动、信息联动、物资联动、队伍联动，切实提高粮食突发事件的协同应对能力。

四、加快推进粮食产业园区建设

依托粮食产业化龙头企业，加快推进粮食产业园区建设，提升园区综合产业竞争力，打造链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的现代粮食产业园。

（一）支持龙头企业发展。继续加大对农业产业化龙头企业的扶持力度，进一步优化农业企业营商环境，重点

在产品研发、品牌创建、精深加工技术水平和装备能力等方面给予扶持。采取集约化、生态化、现代化、可持续发展模式，扶持发展高档次、高科技、高附加值的龙头企业。培育发展1家以上集种植、加工、物流、销售等多功能于一体的企业集团，积极参与国际市场竞争。依托农业产业化龙头企业和粮油产业化龙头企业，通过资源整合、兼并重组等方式，建立产业联盟和各类联合体，实现强强联合、优势互补。

（二）推进特色粮油品牌建设。借助“中国好粮油”行动计划和“广东好粮油”的开展，着力打造东莞粮油品牌，支持有明显优势的区域品牌和企业品牌发展，推进粮食产业绿色化、优质化、特色化、品牌化，不断提升我市粮油产品品牌的知名度和美誉度，增强企业竞争力。鼓励编制适合本地的团体标准，包括粮油种植技术规程、粮油仓储技术规范、粮油加工技术规范、粮油产品标准等，提升产品档次。通过抓好标准体系建设，统一产品标准，强化品质指标、安全指数、营养成分和过程控制。

（三）打造优势产业集群。充分利用麻涌粮油产业集聚区的优势，突出区域特色和产业特色，扶持壮大基础实力强、市场前景好、增长潜力大的企业进行集聚，推动形成区域特色鲜明的粮油产品加工企业群和主导产品群。延伸从“粮头”到“食尾”产业链条，打造高质量食品供应链产业园区，缩短从粮源到餐桌的距离。继续做好麻涌粮

油产业集聚区的转型升级和科技创新。一是鼓励企业利用自有场地建设粮油产业孵化器。建设粮油食品加工体验销售基地，探索发展粮食博物馆、体验馆等工业旅游，参考“太粮模式”，以建设“粮油食品加工展销体验基地”作为旅游亮点，消费者既可在游玩中了解粮食的重要性和相关知识，更可以“出厂价”购买到安全、优质、便捷的粮油食品。二是落实科技创新奖励政策，鼓励粮油食品企业设立研发机构。积极引导粮油企业建立品牌意识，支持企业开展与国际接轨的各种质量认证。

（四）加快粮食物流园区建设。以粮食骨干龙头企业为依托，结合粮食物流节点建设，集合粮食储存、加工、中转、贸易、配送、检测、信息、服务等功能于一体，培植发展一批规模化、集约化、自动化、现代化、信息化的大型粮食物流园区。“十四五”期间将继续完善麻涌粮油产业基础配套，加大粮油贸易的资金和政策支持，同时大力招引粮油食品终端产品的生产和销售项目，通过延伸产业链，向生态经济、循环经济、绿色经济发展。

（五）发展农产品深加工业。围绕粮食、饲料、蔬菜加工等优势产业，落实各项强农惠农扶持政策，支持一批基础好、条件优、实力强的农产品加工企业发展成为在全省乃至全国有影响力和竞争力的知名企业，促进我市农产品深加工发展。

五、加强粮食流通体系建设

统筹推进现代粮食流通体系建设，做大做强粮食流通主体，建成设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理规范化、物流网络智慧化的粮食仓储物流体系。

（一）加快推进粮食流通基础设施建设。推进市属角美粮食储备库建设，计划分两期进行：**第一期**以角美粮库扩建项目为主，利用角美粮库目前预留的土地（占地面积20421平方米），先行规划建设大直径筒仓9栋，总仓容9.6万吨，项目总投资估算为23167.72万元（该项目已于2020年8月开工建设），该项目建成启用后，将承储市级储备粮8.57万吨。**第二期**启动角美粮库改扩建项目工作，拆除角美粮库6座平房仓和综合服务楼等建筑物，然后在原址上建设大直径筒仓30栋，总仓容30.64万吨。推进智能粮情监测、智能通风、气调储藏、控温储藏等绿色生态智能储粮技术应用。新建粮库采用“四合一”（机械通风、环流熏蒸、粮情测控、谷物冷却）技术，符合“四散化”发展方向，配备先进的进出仓工艺设备，强化信息化建设，切实提高粮库信息化水平。

（二）发展现代粮食物流。统筹推进现代粮食流通体系建设，健全城镇、村居粮食零售市场供应网络，满足城乡居民日常粮油消费需求。加快现有粮食物流项目的粮食储运、加工、批发配送和信息等相关配套设施建设，建立粮食企业的电子交易等物流信息系统，实现粮食物流的信

息化、网络化。提高粮食物流“四散化”水平，有效降低粮食物流成本，提高粮食流通效率。

（三）优化粮食市场布局。完善以批发市场为骨干、粮食收购和零售市场为基础，运行规范、流通顺畅，布局合理、功能健全、统一开放、竞争有序的粮食市场体系。在批发市场方面，以建设功能完善、布局合理、运行规范的批发市场为目标，继续扶持常平和樟木头两大粮油批发市场发展。在收购市场方面，加强粮食收购市场监管，规范收购市场行为；提高服务意识，强化对收购市场主体服务等。在零售市场方面，推进粮食连锁配送经营、电子商务等先进经营业务创新发展；做好物流配送、渠道建设的统筹规划和布局，重点做好粮食应急供应网点建设，打造网点方便、质量安全、环境良好、诚信规范的零售市场网络。

（四）做强粮食流通主体。推进多元化粮食企业发展，培育骨干龙头粮食企业，做强粮食流通载体。一要大力发展粮食企业。积极营造良好环境，促进有条件的粮食企业向集团化、规模化、专业化方向发展，培育市场竞争力强、生产经营量大、辐射带动面广的骨干粮食企业，成为稳定粮食市场的骨干力量。支持具有比较优势的粮食企业健全“产购储加销”产业链条，在做强粮食主业的基础上发展多元化经营。二要推进军粮供应军民融合式发展。推进军粮供应与地方粮油储备体系融合，着力提升粮油食品经济

动员能力。

六、深化粮食产销合作体系

构建多渠道、多层次的产销衔接体系，以合同、订单和建立种植基地的形式开展产销合作。稳定粮源采购渠道，引导本地粮食企业到粮食产区建立收储加基地。

（一）巩固发展粮食购销合作关系。鼓励市内粮食企业与江西、广西、湖北、河南、江苏、黑龙江等产区粮食企业积极开展粮食购销贸易，扩大合作规模和范围。积极引导市内粮食企业与产区粮食企业，通过合资、合作等方式共同组建跨区域的粮食收储、加工和经营企业，实现资源共享、优势互补，形成产销区长期合作、互利多赢的格局。支持和鼓励与粮食主产区联合举办产销合作洽谈会、交易会，为企业开展购销合作提供服务平台。

（二）支持粮食订单生产。全力支持粮食企业与粮食主产区建立紧密型的合作关系，到产区开展订单生产、订单收购或委托粮食产区企业与农户签订粮食收购订单。鼓励采取“公司+基础+农户”的形式，促进粮食企业与农民、市场的有效连接。引导企业签订具有法律效力的产销合同，明确双方权利与义务，促使销区与产区合作共赢，实现以需定产、以销订购，逐步建立企业与产区农户利益共享、风险共担的合作机制。

（三）促进跨区域产业化经营。充分发挥粮食销区市场优势，鼓励和支持市内企业到产区建立粮食生产基地、

设立收购点、开办工厂，直接参与产区的粮食生产、流通，推动企业“走出去”；积极利用粮食产区资源优势，引导粮食产区企业来东莞办厂、办公司，推动外地企业“引进来”，培育一批跨区域、多元化、联结市场和产地、生产者和消费者的主食产业化龙头企业。协调金融部门，加大对市外开展粮食产销合作企业，特别是跨区域大型粮食企业的信贷支持力度。

七、健全粮食监管保障体系

健全监管制度，创新监管方式，坚持“双随机”监管全覆盖，大力推进信用体系建设，提升信息化监管水平。增强质量检验监测、监管信息化等各项监管能力，持续提高监管效能。

（一）强化粮情监测预警。切实做好新形势下的粮情监测预警工作，按照“先易后难、逐步推进”的原则，把夯实统计基础、强化信息采集、提升分析预警能力作为首要任务。一是强化粮食市场监测预警。加强全市粮食市场监测网络建设，进一步完善监测网点功能，升级改造监测网点信息自动采集报送系统。推进粮食流通统计制度改革，做好社会粮油供需平衡调查和粮油市场价格监测工作，合理布局粮油供需平衡抽样调查样本，确保数据的代表性、准确性和时效性。二是推进粮食质量安全检验监测体系建设。建设专业的市级粮食质量检测机构，加强粮食购销企业检验和粮油生产加工企业检验能力建设，落实经费、加

强装备，完善我市粮食质量检验检测体系。加强对农药残留、真菌毒素、重金属超标粮食的监测预警，严防发生区域性、系统性粮食质量安全风险，严禁不符合食品安全标准的粮食流入粮食市场和食品生产企业。

（二）加强粮食流通监督管理。一要**加强粮食生产、收购、储存、加工、运输、销售等环节监管**。严格按照国家粮食和物资储备局“五要五不准”要求开展粮食收购市场检查，保护种粮农民合法权益；加强对储备粮的监督管理，落实库存检查工作，强化动态储备监管，确保储备安全；督促粮食经营者落实粮食质量安全主体责任，严格执行国家粮食质量标准，建立粮食质量档案，落实粮食入库、出库检验制度。做好粮食行业安全生产指导工作，严防重大生产安全事故发生。二要**创新粮食流通监督管理方式**。完善抽查企业和检查人员“双随机”机制，更加突出随机抽查、专项检查和突击检查。推广使用粮油“二维码”溯源系统，实现粮油产品来源可追、质量可溯、问题可查、责任可究。三要**加强粮食企业信用监管**，建立健全粮食企业信用监管办法，将粮食储备企业的信用记录、行政处罚等信息，纳入政府信用信息共享平台，对企业严重违法失信行为及时公示，建立失信企业“黑名单”，实施联合惩戒。

八、拓展粮食行业信息化体系

全面推进粮库智能化升级改造和粮食企业信息化建设，加强粮食储存、加工、购销各环节信息化管理，提升粮食管理、粮情监测、宏观调控和应急保障的精准性、有效性和及时性。

（一）推进粮库智能化升级改造。利用现代信息技术，对粮食仓储设施进行智能化升级改造，在储存、管理、出入库等环节增强数据采集利用和业务协同能力，提高粮食仓储管理信息化、智能化水平。主要内容包括业务管理系统、智能出入库系统、智能仓储保管系统、粮食可视物流系统（包含智能安防系统）、数据分析与管理系统、财务管理系统、数据中心和数据交换平台等。原有粮库按“基础版”，新建粮库按“标准版”进行建设，分级分步实施，并预留升级接口，力争到“十四五”末，全市储备粮库智能化升级改造覆盖面达 100%。

（二）推进粮食企业信息化建设。鼓励和支持粮食应急配送中心、粮食企业信息化改造，促进粮食应急配送中心和粮食企业将信息系统与应急供应网点和粮食部门联通，全面提升信息化水平，实现粮食部门及时掌握各粮食应急配送中心和粮食企业库存、销售等情况，为调控决策和应急指挥提供支撑，确保应急保供的精准性、有效性和及时性。

（三）打造市级粮食综合信息管理平台。按照“对接省级平台，联通市平台和库点，保证数据顺畅传递”的思路，打造市级粮食综合信息管理平台，包括地理信息系统、粮食综合决策支持系统、粮食收储可视化系统、储备粮远程监管系统、粮食市场价格监测与分析系统、粮食应急保障信息系统、粮食仓储管理系统、原粮质量安全追溯系统等系统建设，实现对粮食生产、收购、储存、加工、运输、销售等环节的信息化管理，并对外提供公共服务。

第五章 物资储备保障体系

坚持问题导向，系统梳理应急物资储备体系短板，科学确定和调整储备品种规模，夯实政府储备，提升储备效能。坚持平急结合，建立健全集中统一的应急物资调配体系，提升精准高效调运保障能力。坚持底线思维，宁可备而不用，不可用而无备，强化政府储备作用，加大应急物资储备，确保有效抵御应急状态下第一波物资需求冲击，保障人民生命健康和经济社会平稳运行。

一、加强统筹谋划

（一）加强组织领导。强化物资储备体系建设工作的组织化程度，建立政府负责人为组长、各职能部门参与的领导小组，完善部门联席会议制度，协调解决重大问题和困难，强化对部门和镇街政府的地方物资储备体系指导督查，形成压力传递，为全市物资储备体系建设提供有力的组织保障。

（二）建立分级储备体系。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，建立市级储备、专业储备和镇街（园区）储备等分级储备体系，坚持市级储备为主、专业储备为要、镇街（园区）储备为辅，市级储备要发挥主力作用，专业储备要做实管用，镇街（园区）储备要发挥补充作用，形成全市物资储备保障“一盘棋”的工作格局。

（三）强化补短补弱。系统梳理物资保障体系突出短板，着力破解统筹规划不健全、部门分工不明确、协同调度不顺畅、物资储备不充足等问题，提出时间表、路线图。着重强化储备物资的保障支持作用，确保有效抵御应急状态下第一波物资需求冲击。

（四）优化发展布局。服务建设“湾区都市、品质东莞”，优化政府储备能力布局和重点防疫物资生产能力布局，推动优化行业应急物资仓储设施布局。

二、建立健全体制机制

（一）创新保障体制机制。完善政府储备管理体制，区分综合储备和专业储备，提升分级、分部门管理效能。建立健全政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合的模式，推动形成政府、社会、企业、家庭等多元参与、共建共享的应急物资保障网络。

（二）建立高效集中的调配体系。进一步明确各部门职能分工和责任链条，建立健全各级政府物资保障领导协调机制，优化跨层级、跨镇街（园区）、跨部门协同机制，打破行政“条块”障碍，确保物资生产、采购、调度顺畅。搭建地方物资储备信息资源数据库，整合各类信息资源，在储备物资的收储、轮换、动用与补充等各个环节，实现对储备信息资源的动态掌握和监测，推动管理部门间的信息交互、资源共享，实现地方政府物资储备的信息化管理，

全面掌握应急物资“有什么、有多少、在哪里、如何调”等情况，构建透明畅通、科学高效的物资储备网络。

（三）强化精准保障能力。通过情境构建、科学评估等方式，合理确定和调整储备品种、规模、结构。建立物资储备目录管理制度，对目录实行动态管理，切实解决储备计划不科学、储备规模不充足、储备品种不全面等问题。

三、落实分级分部门保障责任

（一）落实分级保障责任。落实各级政府承担应急物资保障主体责任，实行分级、分部门负责制，切实提升基层一线保障能力，实现专业保障、精准保障。综合应急物资储备由发展改革部门牵头落实，专业应急物资储备由应急管理、卫生健康及其他行业主管部门归口负责。

（二）落实部门归口管理责任。明确物资储备管理部门职责，强化发展改革（粮食和物资储备）部门统筹协调职能，牵头落实物资保障工作。落实应急物资专业储备管理部门归口管理责任，公安、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、林业等部门结合部门履职，扎实抓好行业专业物资保障工作。

四、强化保障体系

（一）持续加大财政投入。将物资储备专项经费纳入财政预算，逐年加大投入。将资金储备作为实物储备的必要补充，探索筹划设立储备基金，做到实物储备和资金储

备互相转换，确保具有公共性质的地方物资储备长期稳定运行。

（二）优化储备品种。紧扣物资储备的形态，紧密结合本市区域特点，根据储备物资的储存特点和市场供应情况，科学合理确定和动态调整物资储备的品种、数量、储存地点和储备模式。

（三）优化储备方式。坚持政府主导，发挥市场作用，推进平急结合，积极探索政府储备与社会储备、实物储备与产能储备等多种储备形态并存，充分调动各类市场主体参与物资储备的积极性。各职能部门要主动担当作为，积极履职尽责，争取上级部门大力支持，推动更多的物资储备项目落户东莞。

五、健全多元储备体系

（一）完善储备管理体系。扎实稳妥推进市级物资（包括冻猪肉、食盐和救灾物资等）储备管理体制机制改革，建立健全高效的物资储备保障体系，完善科学的物资储备体系结构。

（二）探索差异化储备。加快补齐市级“大灾大难”保障能力短板，落实镇街级“守土有责、守土尽责”责任。综合自然地理、经济发展、人口分布、产业布局、灾种灾级等因素，合理确定物资品种规模，实行区域差异化储备。

（三）实行多元化储备。政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合，同步建设、同步推进。政府储备

以公共卫生、生产生活、救灾救援、防汛防旱防风等关系国计民生的物资为主；社会储备以市场供给充裕、流通较快的物资为主。鼓励民营企业积极参与储备建设。

（四）建立社会责任储备。探索制定应急物资社会责任储备政策，明确重点领域、核心品种相关生产、流通企业和产品用户的储备义务和要求，分类探索社会责任储备落实路径。支持企业在落实社会责任储备之外建立商业储备。

六、强化政府应急物资储备

（一）科学研判储备品种规模。结合我市常发、影响较大的自然灾害和突发事件，以及我市经济、人口、产业布局等因素，以用大概率思维应对小概率事件，科学研判储备品种规模，加大应急物资储备，增强防范化解重大风险能力，提升物资保障效能。

（二）充实综合物资储备。在全面落实省下达我市粮油、冻猪肉、食盐和救灾物资储备任务的基础上，加大保民生、保一线的物资需求调研，进一步优化储备物资结构，完善储备品种和收集规模，适当增加市级救灾物资的储备品种数量，将应急日用品套装、救生绳、彩条布、春秋套装、棉裤等品种纳入储备范围，适时根据需要将储备的“民政救灾”帐篷更换为“广东应急”帐篷，以应对突发事件发生后群众的基本需要；提高疫情防控物资保障能力，增加口罩、消毒液、洗手液、测温仪等防疫物资储备；增强

应急物资保障能力，增加方便面、饼干、瓶装水等食品物资储备。对一些具有特殊储备要求、不宜长期储存、使用量大、轮换成本高的综合性物资按照“企业储备、财政补助、市场运作、自负盈亏”方式，委托具备一定生产经营和储备能力的相关企业实行常年动态储备，充实丰富政府实物储备物资，实现物资储备“常储常新”。同时加快东莞市东坑粮库常平仓、茶山仓升级改造，提升物资储备功能，增加物资储备用房，加强储备物资自动化、信息化管理建设，夯实物资储备硬件设施设备，提高物资应急动用调运效率，有效保障物资需求。

（三）提升专业储备效能。充分发挥行业主管部门专业所长和优势，强化公安、工业和信息、卫生健康、水利、农业农村、应急管理、林业、消防救援等专业部门职责，加大社会安全、公共卫生、医疗救援、防汛防旱防风、护林防火、火灾救援、防种植种子、动物防疫等应急物资专业储备和重要医疗物资产能储备，切实抓实抓好行业专业物资保障工作。

七、完善救灾物资储备管理体系

（一）建立市镇街（园区）两级救灾物资集散中心。全方位提升救灾物资储备集散能力和管理水平，建立市、镇街（园区）两级救灾物资集散中心，落实市、镇街（园区）二级救灾物资储备任务和救灾物资储备点，形成规模适度、科学合理、错位储备的分级储备体系。

（二）拓展灵活可控的多元储备方式。政府储备以实物储备为主，产能储备为辅，商业储备以实物储备与产能储备相结合的方式。

（三）完善高效快捷的物资调运机制。按照现代物流集散的理念，依托信息化手段，建立健全全市救灾物资调运应急机制，进一步提升救灾物资紧急调运时效，实现全市救灾物资储备资源信息共享、业务协同和互联互通。健全正常轮换、核销机制，完善达到储备期限物资的处置机制，健全救灾物资储备管理制度。

八、引导家庭做好应急物资储备

加大家庭储备应急物资的宣传引导，制定《家庭应急物资储备建议清单》，引导每个家庭储备必要的应急物资（包括应急物品、应急工具、应急药物、水和食品、个人用品、逃生自救求救求助工具、医疗急救用品、防疫物资、重要文件资料等），时刻准备应对可能发生的自然灾害、公共卫生等突发事件，做到有备无患。

表 3：政府应急物资储备指导目录（试行）

保障类别（大类）		物资类别（小类）	主要品种
1. 综合物资（发展改革部门负责）	1.1 公共卫生类（社会层面）	1.1.1 防护物资	一次性使用医用口罩、儿童口罩、手持式红外测温枪等
		1.1.2 消杀药械	消毒剂液、免洗洗手液等
	1.2 生活必需品	1.2.1 粮油	稻谷、小麦，大米、面粉，食用植物油等
		1.2.2 其他	冻猪肉、食盐、方便面、饼干、饮用水等
	1.3 救灾物资	1.3.1 个人生活救助物资	棉被、毛毯、毛巾被、军大衣、防寒服、夏装、折叠床、睡袋、凉席、蚊帐、水桶、拖鞋等
		1.3.2 其他救灾物资	应急灯、手摇发电电筒、手提灯、蜡烛、移动照明灯塔、帐篷、救生圈、救生衣、分体雨衣、水鞋、救灾帐篷面条、长尾票夹大号等
2. 专业物资（行业主管部门负责）	2.1 公共卫生类(专业层面)	2.1.1 防护物资（卫生健康部门）	医用防护口罩（N95 级）、医用外科口罩、呼吸全面罩、医用防护服、一次性隔离衣、护目镜、防护面屏、一次性医用帽子、隔离防护头罩（披肩卫生帽）、一次性防护靴套、加长丁腈手套（灭菌）、一次性外科手套（灭菌）、一次性医用检查手套（灭菌）、电动送风系统等
		2.1.2 消杀药械（卫生健康部门）	手动消毒器、超低容量喷雾器、燃油喷雾器、电动气溶胶喷雾器、热雾机或冷雾机、喷粉器、过氧化氢空气消毒机、含氯消毒、杀虫剂、灭鼠药毒饵、免洗手消毒凝胶、速干手消毒液、酒精（75%及以上）等
		2.1.3 采样耗材（卫生健康部门）	采样管等
		2.1.4 解毒药物（卫生健康部门）	化学中毒解毒药、放射性事故治疗药等
		2.1.5 动物防疫（农业农村部门）	手电筒、应急灯、安全警戒带、防护服、防护口罩、防护眼镜、帐篷（单帐篷）等
	2.2 自然灾害类	2.2.1 防汛防旱（水利部门）	大流量排水抢险车、移动式抽水泵站、冲锋舟、橡皮艇、编织袋、吸水膨胀袋、铁铲、发电机组、照明灯组、帐篷、折叠床、睡袋、手电筒等

保障类别（大类）		物资类别（小类）	主要品种
		2.2.2 森林防火（应急管理、林业部门）	1. 扑火机具类：森林消防专用车辆（含消防车/运兵车/工具车）、风力灭火机、灭火水枪、二号扑火工具、专用水泵、油锯、割灌机、砍刀、锄头、应急指挥帐篷、森林消防专用水带、望远镜、手锯、强光手电筒等。 2. 个人防护类：阻燃扑火服、防火手套、防火头盔、防火鞋、个人单兵装备包、安全腰带、安全绳、防烟专用口罩等。 3. 火场扑救指挥类：无人机、对讲机等。
		2.3.1 火灾应急救援（消防救援部门）	举高类消防车、大功率水泡沫车、泡沫供应车、远程供水车、照明消防车、高层灭火消防车、压缩空气泡沫车、多剂联用消防车、灭火机器人、排烟机器人、大流量消防炮、移动攻坚炮、救生照明线、移动照明灯组、无人机、消防灭火药剂、移动式排烟机、防水防爆强光灯、夜视仪、手持红外探测仪、热成像探测仪等
2. 专业物资（行业主管部门负责）	2.3 事故灾难类	2.3.2 抢险应急救援（消防救援部门）	救援船（艇）、水下救援机器人、水域救援服、潜水救援套装、生命探测仪、机动破拆工具组、便携式水下声呐、双轮异向切割锯、多功能环锯、凿岩机、冲击钻、躯体固定气囊、船型担架、重型支撑套具、绝缘剪等
		2.3.3 环境应急（生态环境部门）	防护口罩、防护服、防毒面具、救生衣等
		2.3.4 社会安全类（公安部门）	圆盾牌、防暴头盔、T型棍、战术手套、防刺服、橡皮艇、冲锋舟、警棍、快速电筒式酒、测试棒、救生衣、救生圈、水壶保温型、喊话器、手持金属探测器、望远镜、破门工具、制式刀具、强光手电、一次性口罩、护目镜、体温枪、防护服、防护手套、消毒液、免洗消毒凝胶、一次性雨衣、酒精多功能喷雾剂、酒精喷雾、酒精喷雾、简易遮阳蓬等
		2.4 生产资料	2.4 种植种子（农业农村部门）

第六章 保障措施

一、全面加强党的领导

从战略和全局的高度深刻认识维护粮食安全、完善应急物资保障体系对于保障国家安全的重大意义，全面加强党对粮食和应急物资保障工作的集中统一领导。各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任，实行“米袋子”党政同责，牢牢把住粮食安全主动权。坚持应急物资保障体制机制改革的正确方向，把党的领导贯穿于健全保障体系、提升保障效能全过程，把做到“两个维护”贯穿于谋划改革思路、制定改革方案、推进改革实施各环节。

二、压实政府责任

全市各级党委和政府、相关部门要从国家安全战略的高度，充分认识加强粮食安全和物资储备保障体系建设对于保障和改善民生、促进社会和谐稳定的重要意义，进一步统一思想、提高认识、明确目标、落实措施、完成任务，全力做好东莞市粮食安全和物资保障工作。各镇街要与市政府签订粮食安全责任书，把粮食安全保障工作摆上应有位置，担负起发展粮食生产、搞好总量平衡、落实地方储备、保证市场供应、维护市场秩序的责任，做到有领导分管、有专人负责、有工作方案、有保障措施，确保粮食生产稳定发展和市场供应充足、价格平稳和质量安全。压实各镇街粮食和物资储备监管责任，完善政府储备执法监督

制度和库存监管机制，发展改革局（粮食和物资储备局）、财政局、农发行等部门按照职责分工，加强对政府储备的监管，督促承储企业落实主体责任。加强物资储备与应急管理的部门间协作，进一步完善发展改革、工业和信息化、水务、卫生健康、应急管理等部门职责定位，扎实抓好行业专业物资储备保障工作，相互衔接、各有侧重，共同提升物资应急保障效能。加强粮食安全责任年度考核，完善考核工作领导小组，按照《广东省粮食安全责任考核办法》《东莞市粮食安全责任考核办法》的相关要求，认真组织实施，奖优罚劣。加大对全市储备物资监督检查，确保储备物资数量真实、质量安全。

三、强化应急保障

加强生活必需品、公共卫生、防汛防旱防风、森林防火等物资储备和市镇街（园区）两级救灾物资保障体系建设，提升日常管理和应急保障水平。落实突发事件应急补偿有关规定，充分保障被征用对象权益。建立专家会商和咨询机制，发挥辅助决策作用。健全应急状态下的市场监管机制，严厉打击哄抬价格、囤积居奇、不正当竞争等违法违规行。完善各类物资储备应急动用预案，细化动用流程，开展多部门综合联动、形式多样的应急预案演练，检验和提升预案的前瞻性、针对性、可靠性，提高应急处突能力。

四、做实人才保障

积极推进人才兴粮战略，不断创新人才发展体制机制，优化人才发展环境，有计划引进高素质人才。畅通粮食系统人才晋升通道，促进优秀人才脱颖而出。加大对干部职工教育培训力度，切实加强对粮食行业职业技能、专业技术和企业经营管理等各类人才培养，不断提高行业人才队伍业务水平和创新能力，为“粮安工程”建设提供坚强的人才保障和智力支持。采取“走出去，请进来”的办法，学习各省市物资储备先进管理理念、好经验好做法，引进优秀的物资管理人才。通过职业技能培训鉴定、业务培训等多种方式，加大业务培训和岗位练兵，培养和壮大我市物资管理人才队伍。

五、加大扶持力度

完善农业农村新增用地保障机制，协调落实乡村发展用地政策，开展点状供地试点，优先保障各级农业产业园、乡村振兴、新产业、新业态新增建设用地需求。按照国家、省、市关于设施农用地的有关文件规定，进一步界定和规范管理设施用地。健全市级农业农村投入稳定增长机制，加大财政支农投入，逐步扩大扶持范围、提高补贴标准。统筹政府投入，合理安排财政资金，加大对农业重点工程、重点产业、重要领域和关键环节的投入扶持力度，重点向拓宽农民增收渠道、农业结构调整、农业科技创新等领域倾斜。建立完善粮食生产经营奖励政策，加强对粮食产销

衔接的支持，对本市粮食企业到粮食主产区建立粮食生产基地、参与产区粮食生产、收购并定向运回本市及产区粮食企业到本市建立粮食销售网络，给予必要的政策扶持。加强对粮食和物资应急保障重大政策、重大工程和重大项目的财政支持，落实财政资金保障，将应急物资采购储备、日常管理、基础设施建设等纳入本级政府财政预算，确保应急物资财力保障常态化、可持续。鼓励各类市场主体积极参与粮食和物资储备应急保障体系建设，切实落实有关优惠政策。落实国家、省、市支持农产品加工业发展的优惠政策，支持重点粮油产业化龙头企业技术改造和新产品开发。研究探索加大对粮食应急供应网点、配送中心、加工企业的政策扶持、财政补助；及时足额安排粮食风险基金。鼓励支持粮食现代物流、民企科学储粮专项建设和粮食收储库点的维修改造。加快推进救灾物资储备库建设和提升改造力度，全力提升仓储设施现代化水平。创新机制，支持多元主体筹资建仓、参与收储。鼓励商业银行加大对物资储备生产、采购企业的信贷支持力度，提升物资管理水平和应急保障能力。

六、增强科技支撑

以“科技兴粮”为中心目标，加大粮食科技支持力度，提升粮食行业企业自主创新能力。大力推广低温准低温储粮、智能通风、气调储粮、非化学防治虫害储粮等绿色储粮技术，突出减损、降耗、营养、保鲜等管理目标。用 5

年左右时间完成市属粮食储备库绿色储粮改造，力争“十四五”期间全面推广绿色储粮。成品粮储备争取全部储存在低温、准低温仓库。依托大型粮食企业，以创新绩效管理、提升科研能力、促进成果转化等为导向，与高等院校、科研院所合作开展技术创新，推动科研成果产出与应用。建立技术创新市场导向机制，发挥好粮食企业技术创新的主体作用，支持粮食企业开展行业共性关键技术和装备的研发，激发全行业科技创新创业活力。加强爱粮节粮宣传，推进全市提高节粮减损效果。科学界定各类储备物资功能，建立相应的管理制度、工作流程和技术规范。全面实施“互联网+”行动，加快储备物资信息化建设，着力推动全市物资储备数据互联互通、资源共享，有效对接省粮食和应急物资综合管理信息平台，实现储备物资监管可视化、业务规范化、流程痕迹化，提高库存动态监管的准确性和实时性，提升全市物资储备管理水平。

附件：

“十四五”东莞市粮食产业和物资储备 重点建设项目

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设起止年限
合计（20个）			1090649	
一、生产类项目（2个）			6000	
1	东莞常平稻米现代农业产业园	规划总面积约 300 亩，打造以水稻种植为主，集农业生产、休闲观光、民宿旅游等功能于一体的农业产业园。	5000	2021 年-2025 年
2	东莞道滘大洲岛水稻园	规划总面积 1360 亩，以水稻种植为主，打造集水稻种植、科普教育、休闲观光等功能于一体的农业产业园。	1000	2021 年-2025 年
二、仓储类项目（7个）			265526	
3	东莞市角美粮食储备库扩建项目	新建大直径筒仓 9 栋及配套设施，总仓容 9.6 万吨。	22596	2020 年-2022 年
4	东莞市角美粮食储备库改扩建项目	新建大直径筒仓 30 栋及配套设施，总仓容 30.64 万吨。	73000	2022 年-2025 年
5	东莞穗丰智能化食品加工仓储配送项目楼房仓	本项目属穗丰项目续建项目，新建一栋恒温楼房仓，主要用于散装粮、包装粮、成品粮等原料储存、配送。建筑面积约 26000 平方米。	12000	2021 年-2022 年
6	东莞市国丰粮油有限公司粮食现代物流加工项目立筒仓及工作塔 2	本工程拆除原两栋旧平方仓库建筑，建设两组立筒仓，总储粮容量 45 万吨，以及建设一栋配套的工作塔。以按国内最新的标准，信息智能化管理的要求，建设全智能化的立筒仓。	53000	2022 年-2025 年
7	中储油新建 1.3 万吨原料仓项目	新建内径 28m 的原料仓 1 座，一个 6mx12m 的卸粮坑及配套设备设施。	2630	2021 年-2022 年

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设起止年限
8	中储油 4.31 万吨油罐项目	新建油罐 6 个,共 4.31 万吨及附属设施。	2300	2020 年-2021 年
9	东莞联洋油脂有限公司食品加工及物流配送中心项目	主要建设进口汽车检测、仓储配送中心、大型生鲜冷链仓储及加工中心、仓储冷链供应链及相关配套。加工中心主要以鸡、牛、猪等肉制品初加工为主。投产后,预计食材加工量约 15000 吨/年。	100000	2021-2023 年
三、物流类项目 (5 个)			563725	
10	东莞樟木头粮食市场第三期工程	用地面积 93 亩,建筑面积 40000 平方米,占地面积 61909.1 平方米,主要建成集粮食加工及仓储,从事粮食加工、国家储备粮仓储。	12000	2022 年-2024 年
11	广州港南沙港区 11 号 12 号通用泊位及驳船泊位工程	建设 2 个 7 万吨级通用泊位(水工结构均按靠泊 10 万吨级散货船设计和建设,日常也用作粮食货运码头),海轮码头岸线总长 522m,挖入式港池拟建设 9 个驳船泊位及 4 个工作船泊位挖入式港池岸线总长 1000m。	250800	2018 年-2022 年
12	广州港南沙港区 13#泊位工程项目	规划建设一个 7 万吨级粮食泊位(结构按 10 万吨级设计),建设 46 万吨筒仓(一期 22 万吨、二期 24 万吨筒仓)及相关附属设施和配套设备。	142863	2017 年-2022 年
13	广州港南沙港区 14#泊位工程项目	建设一个 7 万吨级通用泊位(结构按 10 万吨级设计),岸线长 302 米;码头南侧拟建设 3000 吨级和 2000 吨级驳船泊位各 1 个,岸线总长 286 米。陆域主要分为前沿作业区、粮食仓库、件杂货堆场区、堆场发展用地及辅建区等。	94062	2022 年-2025 年
14	东莞省级现代农产品冷链物流产业园	整合全市现有农产品冷链物流资源,对现有冷库进一步优化升级改造,新建一批多温区冷库,促进农产品冷链物流产业的发展,加快冷链物流产业与一二产业融合,建立农产品全过程的大数据平台和可追溯链条,构造全新的冷链物流综合体系。	64000	2021 年-2023 年

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设起止年限
四、加工类项目（6个）			255398	
15	东莞穗丰智能化食品加工仓储配送项目	新建 28 万吨原粮筒仓、两栋智能化生产车间、智能化仓储配送及办公配套设施等。	52000	2020 年-2022 年
16	东莞穗丰智能化食品加工仓储配送项目冷库	新建一栋冷链生鲜加工配送的冻库，服务于穗丰项目整个产业园区及供应商，实现食材加工、食材存储、生鲜冷冻及冷链配送，建筑面积约 45000 平方米，层数 9 层（含地下一层）。	20000	2023 年-2025 年
17	东莞穗丰生产设施优产提质项目	对原有小麦加工成面粉生产线进行优产提质改造，更换部分老旧清理设备、并改造小麦加工工艺流程和各类设备配置，按当前国内领先世界一流的标准，进行工艺提升改造，引入小麦加工智能化生产管理系统实现无人值守生产。	4500	2022 年-2023 年
18	东莞市国丰粮油有限公司粮食现代物流加工项目制粉车间3	建设一个日加工 2400 吨的面粉加工车间，含 3 条 PLC 全自动化控制生产线。设计长度 120 米，宽度 50 米，层数 10 层，总建筑面积约 60000 平方米。	33000	2022 年-2025 年
19	东莞麻涌新沙餐配加工综合项目	占地面积 121299.27 平方米，建筑面积 363897.81 平方米，主要建设内容为 3 栋建筑，作为中央厨房加工厂房、分拣和库房（含冷链），主要加工产品以西点为主，团餐、酱料包、快餐和生鲜冷链、肉类食品为辅，预计年加工配送各类食品约 7000 吨。	99898	2021-2023 年
20	东莞麻涌机器人智能制造及食品加工项目	建设约 6 万平方米机器人智能餐饮配送中心，从事机器人研发制造、食品加工设备研发制造、食品加工生产，预计可年加工 2.2 万吨各类即食性熟食食品和净菜类食品。	46000	2020-2023 年